

Chapitre 19

Banques, finances et assurances

19.1 Banques

19.1.1 La Banque du Canada

La Banque du Canada, qui est la banque centrale du pays, est entrée en activité le 11 mars 1935, aux termes de la Loi sur la Banque du Canada de 1934 qui la chargeait de régler «le crédit et la monnaie dans le meilleur intérêt de la vie économique de la nation», et qui lui conférait certains pouvoirs particuliers à cette fin. Par l'exercice de ces pouvoirs, la Banque détermine d'une façon générale la masse globale des principales formes de liquidités canadiennes détenues par la collectivité, c'est-à-dire les dépôts dans les banques à charte et les devises. Des révisions à la Loi de 1934 ont été apportées en 1936, 1938, 1954 et 1967, et figurent dans S.R.C. 1970, chap. B-2.

Les dispositions de la Loi permettent à la banque centrale de déterminer le montant total des réserves-encaisse à la disposition de l'ensemble des banques à charte et de contrôler ainsi le taux d'expansion du volume global de l'actif et du passif-dépôts de tout le système bancaire. La Loi sur les banques, qui régit les opérations des banques à charte, oblige chacune d'elles à maintenir un minimum de réserves-encaisse, calculé comme un pourcentage de son passif-dépôts en dollars canadiens, sous forme de dépôts à la Banque du Canada et de billets de la Banque. Le minimum obligatoire de réserves-encaisse aux termes de la Loi depuis le 1er février 1968 est égal à 12% des dépôts à vue et à 4% des autres dépôts. La possibilité pour l'ensemble des banques à charte d'augmenter leur actif et leur passif-dépôts est par conséquent limitée par la somme des réserves-encaisse disponibles. Une augmentation de ces réserves encourage toutes les banques à accroître leur actif (qui comprend surtout des prêts et des valeurs négociables) et, en même temps, leur passif-dépôts: une diminution des réserves entraîne une baisse de l'actif et du passif-dépôts étant donné que les banques doivent rétablir leurs coefficients de réserves-encaisse.

L'achat et la vente de titres du gouvernement est la principale méthode employée par la Banque du Canada pour modifier dans le temps le niveau des réserves-encaisse des banques à charte, et partant, le total de leurs dépôts. Les sommes que la banque centrale débourse en achetant ces titres sur le marché s'ajoutent aux réserves-encaisse de l'ensemble des banques à charte, ce qui leur permet d'accroître leur actif et leur passif-dépôts. Inversement, les sommes que la banque centrale reçoit lors de la vente de titres entraînent une diminution des réserves-encaisse des banques à charte et les obligent à réduire leur actif et leur passif-dépôts.

L'influence que la Banque du Canada exerce sur le crédit (c'est-à-dire sur le coût de l'intérêt et sur les autres conditions d'emprunt sur les marchés financiers) découle de son pouvoir de limiter la croissance du crédit bancaire et des avoirs de la collectivité sous forme de dépôts bancaires et de devises. Le taux de croissance du système bancaire est un des facteurs qui influent sensiblement sur le niveau des taux d'intérêt et sur les autres conditions de crédit qui sont pratiquées sur les marchés financiers en général. Les conditions actuelles de crédit (de même que les prévisions relatives à leur évolution) influencent à leur tour les décisions des hommes d'affaires et des particuliers en ce qui concerne l'épargne et la dépense. Toutefois, il y a aussi beaucoup d'autres facteurs qui ont un effet marqué sur les décisions en matière de dépenses, et le comportement de l'économie peut être influencé par la conjoncture économique et financière à l'étranger, par les politiques d'investissement, de prix et de salaires des sociétés canadiennes, ainsi que par la nature des politiques de tous les paliers de l'administration publique concernant la dépense et l'imposition. Grâce à l'utilisation des pouvoirs dont elle dispose, la Banque tente de concilier les conditions de crédit avec la situation intérieure et extérieure. Son action doit être fondée non sur une simple formule mécanique, mais plutôt sur l'observation et l'évaluation continues de l'évolution de l'économie telle qu'elle apparaît dans la complexité des faits économiques et financiers.

En théorie, les pouvoirs accordés à la Banque lui permettent d'exercer une profonde influence sur l'activité économique, mais en pratique le champ de variation des conditions de crédit doit nécessairement être limité. Les variations dans les conditions de crédit au Canada touchent certains groupes économiques beaucoup plus que d'autres, et l'effet inégal de ces variations génère sans doute les opérations de la banque centrale. De plus, les taux d'intérêt